BNews.kz от 5 июля 2016 года

Галымжан Пирматов рассказал, как ЕНПФ заботится о сохранности пенсионных накоплений казахстанцев

В последнее время ходит много разговоров о возможности разрешить казахстанцам досрочно снимать пенсионные деньги. Например, на образование, лечение тяжелых заболеваний или приобретение недвижимости. На эту тему рассуждают не только представители Нацбанка, но и различные аналитики. Одни говорят, что такая инициатива поможет гражданам в решении насущных вопросов. Другие уверены - досрочное изъятие накоплений будет доступно лишь тем казахстанцам, на счетах которых имеются «сверхнакопления». А таких в стране не так уж много. Но в одном сходятся все: при досрочном изъятии части средств из Единого накопительного пенсионного фонда (ЕНПФ) необходимо заранее обеспечить достойную жизнь на пенсии. О возможности досрочного изъятия пенсионных накоплений и инвестиционной политике ЕНПФ в эксклюзивном интервью BNews.kz рассказал Галымжан Пирматов, Заместитель Председателя Национального банка РК.

- Галымжан Олжаевич, когда казахстанцы смогут досрочно забирать свои пенсионные накопления?

- В рамках действующего законодательства получение пенсионных выплат из ЕНПФ возможно только при наступлении условий, предусмотренных Законом «О пенсионном обеспечении». Прежде всего, при наступлении пенсионного возраста, поскольку у пенсионных денег строго определенное стратегическое предназначение – обеспечение потребностей казахстанцев после выхода на пенсию. Возможность погашения кредита, покупка недвижимости, лечение, обучение и т.д. за счет пенсионных накоплений в ЕНПФ действующим законодательством не предусмотрена. Однако пенсионная модель не является статичной. Мы этот вопрос активно изучаем и считаем, что предоставление в будущем такой возможности для казахстанцев, имеющих достаточный уровень накоплений для обеспечения своей жизни после пенсионного возраста, было бы желательно. Нами на постоянной основе ведется анализ и мониторинг поступающих пенсионных взносов, производятся актуарные расчеты, изучается мировой

опыт и потребности вкладчиков. Досрочное изъятие пенсионных накоплений – это одно из возможных направлений модернизации пенсионной системы в перспективе.

- Каков объем добровольных пенсионных отчислений в ЕНПФ? Почему, на Ваш взгляд, добровольные пенсионные взносы не пользуются популярностью?

- Накопления на индивидуальных пенсионных счетах по добровольным пенсионным взносам (ДПВ) составляют порядка 1,7 млрд. тенге. Пока этот вид накоплений, действительно, не пользуется популярностью. Одна из причин в том, что при текущем законодательном режиме возникают риски двойного налогообложения. В частности, в случае перечисления взносов в пользу третьих лиц право на налоговый вычет не предусмотрено. Более того, на момент выплаты пенсионные накопления также будут облагаться индивидуальным подоходным налогом (ИПН). Суммы добровольных пенсионных взносов, вносимые в свою пользу, освобождаются от налогообложения при перечислении на пенсионный счет. Однако чтобы избежать двойного налогообложения при уплате ДПВ за себя, вкладчику нужно непременно уведомить об их перечислении работодателя и предоставить подтверждающие документы.

- Почему по добровольным взносам (в отличие от обязательных) не гарантируется их возврат с учетом инфляции?

- Государство гарантирует получателям сохранность обязательных пенсионных взносов (ОПВ), обязательных профессиональных пенсионных взносов (ОППВ) в ЕНПФ в размере фактически внесенных взносов с учетом уровня инфляции на момент достижения пенсионного возраста. Такой гарантии по добровольным накоплениям пока нет. Поскольку эти взносы считаются частью построения самостоятельных пенсионных планов, которые вкладчик строит по своему графику и в нефиксированных объемах.

Тем не менее, сейчас изучается передовой международный опыт добровольных пенсионных планов, производятся соответствующие расчеты, продумываются предложения по гарантии сохранности этого вида накоплений. Так, в ряде стран государством предусматриваются дополнительные налоговые послабления при выплате накопленных добровольных средств. К примеру, в некоторых зарубежных добровольных планах (Чили, Сингапур, Латвия) при выплате пенсии ИПН облагается только накопленный доход или часть выплаты в принципе освобождается от уплаты налога. Также изучаются другие мотиваторы привлечения в систему работников и работодателей для формирования весомой прибавки к пенсии.

- Каким образом распределяется инвестиционный доход и убыток на индивидуальные пенсионные счета вкладчиков?

- Национальный банк ведет учет всех операций по аккумулированию пенсионных активов, их размещению, получению инвестиционного дохода. Инвеступравление пенсионными активами реализуется в соответствии с инвестиционной декларацией. Она разрабатывается с учетом предложений Совета по управлению Национальным фондом РК, в части определения перечня разрешенных инструментов для размещения пенсионных активов ЕНПФ. В обязанности фонда входит индивидуальный учет пенсионных накоплений и выплат, включая учет инвестдохода.

При поступлении сумм на индивидуальные пенсионные счета (ИПС) вкладчиков они пересчитываются в эквивалентное количество условных единиц по стоимости на дату поступления. Стоимость условной единицы пересчитывается каждый день в зависимости от начисленного за день инвестиционного дохода или убытка.

Другими словами, поступление пенсионных взносов увеличивает количество условных пенсионных единиц на ИПС, а пенсионные выплаты уменьшают. А инвестиционный доход влияет на стоимость всех условных пенсионных единиц на счете. Таким образом, сумма пенсионных накоплений вкладчиков пересчитывается и переоценивается ежедневно, в зависимости от результата инвестирования пенсионных активов.

Надо отметить, что инвестдоход – величина непостоянная. Она может быть как положительной (инвестиционный доход), так и отрицательной (инвестиционный убыток). Вне зависимости от результатов инвестиционной деятельности государство гарантирует получателям сохранность обязательных пенсионных взносов, в ЕНПФ в размере фактически внесенных ОПВ, ОППВ с учетом уровня инфляции на момент приобретения получателем права на пенсионные выплаты.

- Когда передадут активы ЕНПФ в доверительное управление частным компаниям? Смогут ли, на Ваш взгляд, частные управляющие успешно управлять пенсионными накоплениями и поднять доходность фонда?

- В настоящее время Национальный банк совместно с Правительством рассматривает возможные варианты изменения подходов инвестирования пенсионных активов. В том числе их передачу в управление частным компаниям. Это вопрос сложный, и он требует принятия взвешенных решений.

Консолидация пенсионных активов частных накопительных пенсионных фондов в ЕНПФ завершилась около 2-х лет назад. В связи с этим, при изменении действующей

системы управления пенсионными активами необходимо учесть как накопленный опыт в период частного управления, так и положительные стороны текущей системы.

Эффективность управления пенсионными накоплениями, или способность управляющих ими обеспечивать реальную доходность при приемлемом уровне риска, определяется множеством факторов, в том числе режимом госрегулирования и надзора в данной сфере. На сегодня наша главная цель – обеспечить сохранность пенсионных накоплений казахстанцев.

- Как планируется минимизировать потери от неэффективных инвестиций? Будет ли предусмотрена ответственность (наказание) за неэффективные вложения и инвестиции в заведомо плохие бумаги?

- В случае принятия решения о передаче пенсионных активов в управление частным компаниям, возникнет необходимость установления обязательных условий и требований к управляющим. Эти условия должны формироваться с учетом фактора «длинных» денег, т.к. как установление чрезмерно жестких ограничений по составу и структуре портфеля часто искусственно ограничивает инвестиционную деятельность управляющих при распределении активов. Избыточные требования вынуждают инвесторов ориентироваться на краткосрочные (short-termist) интересы.

- Галымжан Олжаевич, когда все-таки будут внедрены мультивалютные портфели?

- Мультипортфельная система предполагает использование портфелей с различными стратегиями инвестирования, которые имеют разные доли валютных и других активов. Ее внедрение невозможно без проведения технической подготовки имеющейся инфраструктуры. Кроме того, в рамках решения данной задачи потребуются распределение уже сформированного инвестиционного портфеля пенсионных активов. Пока этот вопрос находится в процессе рассмотрения.