

«СОГЛАСОВАНО»
Руководитель
Администрации Президента
Республики Казахстан
от «26» апреля 2021 года № 21-1751-2

Утвержден
Приказом Председателя
Национального Банка
Республики Казахстан
от «30» апреля 2021 года № 78

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН
Национального Банка Республики Казахстан
на 2021-2025 годы

с изменениями от «7» декабря 2022 года № 283,
согласованные от «28» октября 2022 года № 22-4769-4
Руководителем Администрации Президента Республики Казахстан

Раздел 1. Миссия и видение

Миссией Национального Банка Республики Казахстан (далее – Национальный Банк) является содействие улучшению благосостояния населения Казахстана через обеспечение стабильности цен и стабильности финансовой системы.

Видение Национального Банка: независимый орган, проводящий эффективную денежно-кредитную политику, которая направлена на обеспечение стабильности цен, и оказывающий содействие финансовой стабильности в Республике Казахстан.

Раздел 2. Стратегические направления деятельности, цели и целевые индикаторы

Национальный Банк осуществляет деятельность по 4 ключевым направлениям, выделяя следующие приоритеты.



Анализ текущей ситуации, основных проблем и рисков по стратегическим направлениям деятельности Национального Банка проводится в рамках формирования ежегодного годового отчета Национального Банка.

Стратегическое направление 1. Обеспечение стабильности цен

1. Эффективная денежно-кредитная политика

Развитие денежно-кредитной политики определяется документами Системы государственного планирования, в частности Стратегией развития Казахстана до 2050 года и Национальным планом развития Республики Казахстан до 2025 года, утвержденным указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636, а также Стратегией денежно-кредитной политики Республики Казахстан до 2030 года, утвержденной постановлением Правления Национального Банка от 5 марта 2021 года № 26.

Основной целью денежно-кредитной политики остается обеспечение стабильности цен в Республике Казахстан (далее – РК). В соответствии со Стратегией денежно-кредитной политики Республики Казахстан до 2030 года, утвержденной постановлением Правления Национального Банка от 5 марта 2021 года № 26, среднесрочный ориентир по инфляции установлен на уровне 3-4% с 2025 года. Он будет достигаться постепенно и поддерживаться на этом уровне в последующем.

В связи с ухудшением внешнего инфляционного фона в результате сложившейся геополитической обстановки, связанной с обострением отношений между Россией и Украиной, реализуются внешние инфляционные риски для экономики Казахстана. Санкции в отношении России, как важнейшего экономического партнера Казахстана, через валютный и торговые каналы отражаются на общем уровне цен в отечественной экономике, усугубляя проинфляционные факторы, связанные с ростом внутреннего спроса, поддерживаемого фискальным стимулированием. Глобальная инфляция продолжает ускоряться на фоне высоких цен на сырье, сохраняющихся проблем с цепочками поставок, что также оказывает отрицательное влияние на внутренние цены.

Меры Национального Банка в области денежно-кредитной политики с учетом временных лагов воздействия на экономику направлены на стабилизацию инфляционных процессов и приближение инфляции к целевому показателю в среднесрочной перспективе.

Инфляция будет постепенно замедляться на фоне принимаемых решений по базовой ставке, постепенного снижения внешнего инфляционного давления и планируемого к реализации контрциклического бюджетного правила. При отсутствии как внешних, так и внутренних новых шоков инфляция будет выше таргетируемого коридора до конца 2024 года, приближаясь к верхней границе целевого коридора.

Национальный Банк будет проводить свою политику с учетом необходимости снижения инфляции до уровня среднесрочного целевого ориентира. При этом, с учетом значительного роста инфляции на фоне пандемии COVID-19 и геополитических шоков, ее резкое снижение способно

оказать негативное влияние на экономическую активность.

При установлении базовой ставки во внимание будет приниматься, прежде всего, прогнозный уровень инфляции и инфляционные ожидания, ситуация на внутреннем финансовом рынке и тенденции на ключевых сырьевых и финансовых международных рынках. Особое значение будет придаваться динамике развития реального сектора экономики Казахстана.

Принимая во внимание озвученное Главой государства на заседании 13 мая 2022 года по заслушиванию Годового отчета Национального Банка Республики Казахстан за 2021 год устное поручение по пересмотру таргета по инфляции, Национальным Банком в 2023 году будет проведено исследование для оценки соответствия действующих таргетов по инфляции складывающимся условиям во внутренней экономике и меняющимся условиям во внешней среде с последующим его обсуждением с международными организациями и экспертным сообществом (Международный валютный фонд, Всемирный банк, Евразийский банк реконструкции и развития и прочие). В рамках исследования предполагается рассмотреть преимущества разных типов таргета по инфляции (точечный и (или) интервальный), обоснованный его уровень, ширину коридора (tolerance band) и другое.

2. Координация макроэкономической политики

Проведение государственными органами скоординированной и последовательной макроэкономической политики окажет поддержку усилиям Национального Банка по снижению и стабилизации инфляции.

В целях повышения эффективности денежно-кредитной политики Национальный Банк ожидает от Правительства РК качественных изменений в экономической политике, включающих наращивание несырьевого экспорта путем диверсификации выпускаемой продукции с последующим встраиванием в глобальные цепочки добавленных стоимостей. Снижение дефицита ненефтяного торгового баланса за счет диверсификации экспорта и снижения импортозависимости позволит обеспечить качественное и устойчивое развитие экономики.

Для проведения сбалансированной фискальной политики Правительство РК завершит внедрение контрциклического бюджетного правила в 2021 году согласно Концепции формирования и использования средств Национального фонда Республики Казахстан, утвержденного указом Президента Республики Казахстан от 8 декабря 2016 года № 385, что позволит применить его в 2022 году при формировании республиканского бюджета на 2023 и последующие годы. Это обеспечит постепенное снижение ненефтяного дефицита и ограничит рост государственных расходов.

Принимая во внимание, что в 2021 году завершатся антикризисные меры поддержки экономики, Национальный Банк в последующем продолжит

внимательно следить за экономической ситуацией и необходимостью выделения средств для реализации программ государственной поддержки экономики. По мере восстановления национальной экономики с 2023 года Национальный Банк начнет поэтапный выход из финансирования программ государственной поддержки экономики и направит усилия на создание необходимых условий для развития рыночных принципов кредитования. Государственная поддержка экономики при необходимости будет реализовываться через республиканский бюджет и национальные институты развития.

Эффективной основой координации действий Правительства РК, Национального Банка и Агентства РК по регулированию развитию финансового рынка (далее – Агентство) выступает Соглашение о координации мер макроэкономической политики на 2021-2023 годы от 23 февраля 2021 года.

Стратегическое направление 2. Содействие обеспечению финансовой стабильности

1. Оценка и управление рисками финансовой стабильности

В рамках содействия обеспечению финансовой стабильности Национальный Банк осуществляет мониторинг и оценку системных рисков финансовой системы.

Эффективная реализация данной задачи возможна при взаимодействии Национального Банка с другими государственными органами для координации денежно-кредитной и фискальной политики, регулирования и надзора финансового сектора. В этой связи с целью повышения взаимодействия с 2020 года законодательно усилена роль Совета по финансовой стабильности РК как коллегиального органа межведомственного взаимодействия по вопросам финансовой стабильности и снижения системных рисков.

В пост пандемический период, по мере восстановления экономики, критически важным будет являться своевременная идентификация рисков и реализация мер, направленных на их минимизацию. В этой связи, до 2023 года будет усилен информационно-аналитический инструментарий оценки рисков для финансовой стабильности.

Национальным Банком совместно с Агентством будет проводиться работа по развитию национальной системы стресс-тестирования, будут закреплены руководящие принципы, включая вопросы аналитического взаимодействия и информационного обмена.

В последующем, при выявлении факта быстрого накопления рисков в банковском секторе либо в отдельном его сегменте, для эффективного информирования заинтересованных сторон и, в случае необходимости,

выработки мер, соответствующая информация будет вынесена на заседание Совета по финансовой стабильности РК.

В рамках своего мандата Национальный Банк продолжит содействовать обеспечению стабильности финансовой системы. В частности, на ежегодной основе будет проводиться работа по анализу, идентификации и отнесению финансовых институтов к списку системно значимых финансовых институтов с применением соответствующих требований к достаточности собственного капитала.

Национальным Банком будет продолжена работа по поддержанию эффективного функционирования системы гарантирования депозитов как неотъемлемого элемента механизма поддержания доверия и снижения системного риска оттока вкладчиков. Обеспечение достаточности специального резерва, имеет определяющую роль в выполнении акционерным обществом «Казахстанский фонд гарантирования депозитов» функций по защите интересов депозиторов и содействию в обеспечении финансовой стабильности.

Национальным Банком в рамках реализации рекомендаций Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) будет совершенствоваться политика регулирования деятельности поднадзорных субъектов в целях принятия превентивных мер для снижения рисков использования их в отмывании доходов. Проверки таких субъектов позволят снизить риски дестабилизации финансового рынка.

2. Эффективное валютное регулирование и валютный контроль

Национальным Банком будет продолжено принятие мер по дальнейшей стабилизации внутреннего валютного рынка страны. Учитывая, что основным источником внутреннего предложения и спроса на иностранную валюту являются внешнеэкономические операции резидентов, особое внимание в рамках валютного контроля уделяется мониторингу исполнения обязательств нерезидентами по валютным контрактам и выполнения резидентами требования репатриации в страну денег, подлежащих к получению от контрапартнеров.

В свете поставленных задач надлежащее исполнение финансовыми организациями возложенных функций агентов валютного контроля приобретает важное значение. Соответственно, Национальному Банку необходимо усилить контроль в отношении уполномоченных банков¹ в форме проверок и иных форм контроля в соответствии с законами РК. Проверки

¹ Согласно подпункту 8) пункта 1 статьи 1 Закона РК от 2 июля 2018 года «О валютном регулировании и валютном контроле» уполномоченные банки - созданные в Республике Казахстан банки и организации, осуществляющие отдельные виды банковских операций (за исключением уполномоченных организаций), а также осуществляющие деятельность в Республике Казахстан филиалы иностранных банков, которые проводят валютные операции, в том числе по поручениям клиентов.

уполномоченных банков по вопросам валютного контроля позволяют обеспечить внедрение эффективной системы регулирования и контроля деятельности субъектов, при которой субъекты будут способны выполнять все требования регулятора. Начиная с 2021 года Национальный Банк будет осуществлять самостоятельные проверки (на основе оценки степени рисков) не менее трех уполномоченных банков на предмет надлежащего соблюдения требований валютного законодательства уполномоченными банками и их клиентами. Указанное количество составляет на текущую дату более 10% от числа банков второго уровня. В рамках стабилизации внутреннего рынка наличной иностранной валюты будет продолжена работа по контролю за соблюдением юридическими лицами, осуществляющими деятельность исключительно через обменные пункты на основании лицензии Национального Банка на обменные операции с наличной иностранной валютой (далее – уполномоченные организации) требований валютного законодательства РК. Начиная с 2021 года Национальным Банком ежегодными проверками на основе оценки степени рисков (плановые) будет охвачено не менее 40 % уполномоченных организаций.

Правительством РК совместно с Национальным Банком заложена законодательная основа для механизма противодействия незаконному выводу капитала из страны. Предусмотрено расширение взаимодействия заинтересованных государственных органов, в том числе путем взаимного предоставления доступа к информации и интеграции информационных систем, а также анализа экспортно-импортных операций, не имеющих явного экономического смысла (подозрительные операции).

В течение 2021 года планируется завершение интеграции информационных систем Национального Банка и Комитета государственных доходов Министерства финансов РК по ряду направлений.

В 2021-2022 годах будет проведена работа по уточнению перечня информации и правовых оснований для ее обмена с Агентством РК по финансовому мониторингу в части подозрительных валютных операций, а также инициированы работы по проведению соответствующей интеграции информационных систем.

В настоящее время началась работа по анализу подозрительных операций на основе имеющейся в Национальном Банке информации по валютным операциям, по завершении интеграции информационных систем указанный анализ планируется расширить за счет получения новых данных.

Стратегическое направление 3. Эффективное управление активами Национального фонда РК и пенсионными активами Единого накопительного пенсионного фонда (далее – ЕНПФ)

1. Дальнейшая диверсификация активов Национального фонда РК

В соответствии с Концепцией формирования и использования средств Национального фонда РК, утвержденной указом Президента РК от 8 декабря 2016 года № 385 (далее – Концепция), в целях повышения доходности Национального фонда РК в долгосрочной перспективе при умеренном уровне риска Национальный Банк ведет работу по переходу от консервативного распределения (80% в облигациях и 20% в акциях) к сбалансированной аллокации активов сберегательного портфеля Национального фонда РК, направленной на повышение долгосрочной ожидаемой доходности.

С учетом Концепции новые стратегические ориентиры сберегательного портфеля с 2023 года предусматривают следующее распределение активов:

увеличение доли портфеля акций развитых стран до 27-33%;

аллокацию в портфель альтернативных инструментов до 4-5% и в портфель золота до 4-5%;

увеличение доли портфеля государственных облигаций развивающихся стран до 19-23%;

увеличение доли портфеля корпоративных облигаций до 8-12%.

Для достижения цели по повышению долгосрочной ожидаемой доходности и поддержания умеренного уровня риска планируется завершить переход к новой стратегической аллокации активов сберегательного портфеля до конца 2022 года. Далее Национальный Банк будет придерживаться сбалансированного стратегического распределения активов, переход к которому направлен на решение задачи по накоплению средств для будущих поколений.

Данный переход предполагает дальнейшую диверсификацию активов Национального фонда РК по классам активов, бизнес-секторам и странам, что позволит минимизировать уровень специфического риска, характерного для отдельных активов. Кроме того, внедрение контрциклического бюджетного правила при формировании республиканского бюджета на 2023 и последующие годы позволит усилить сберегательную функцию Национального фонда РК посредством сокращения финансирования нефтяного дефицита бюджета за счет трансфертов из Национального фонда РК.

2. Повышение доходности пенсионных активов ЕНПФ

В соответствии с поправками, внесенными в рамках реализации поручений Главы государства РК в Закон РК «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», начиная с 2021 года, вкладчикам ЕНПФ предоставлено право досрочного использования части пенсионных накоплений на улучшение жилищных условий, оплату лечения и передачу в управление управляющим инвестиционным портфелем. Для своевременного исполнения требований вкладчиков по изъятию средств на предусмотренные цели, Национальным Банком будут предприняты необходимые меры по

обеспечению ликвидности. Национальный Банк совместно с Агентством будут принимать участие в передаче средств, осуществляемой ЕНПФ, совершенствовании нормативно-правой базы, а также мониторинге инвестиционной деятельности управляющих инвестиционным портфелем. В целях повышения доходности пенсионных активов в долгосрочной перспективе, Национальный Банк как один из доверительных управляющих пенсионными активами продолжит осуществлять сбалансированную инвестиционную политику, в том числе за счет диверсификации портфеля пенсионных активов.

Национальный Банк продолжит инвестирование пенсионных активов на рыночных условиях, что обеспечит справедливую доходность пенсионным накоплениям.

В дальнейшем планируется поддержание доли валютных активов в размере одной трети портфеля, что будет способствовать повышению ликвидности и доходности пенсионных активов в долгосрочной перспективе за счет увеличения новых классов активов, предусмотренных стратегическим распределением валютного портфеля.

Стратегическое распределение валютного портфеля предполагает инвестирование пенсионных активов в основные зарубежные классы активов. Согласно целевой структуре четверть валютного портфеля будет инвестирована в глобальные акции, поскольку исторически, несмотря на высокую волатильность, доходность по акциям существенно превышает доходность по другим классам активов. В облигации развивающихся рынков и корпоративные облигации эмитентов инвестиционного уровня, имеющих высокую капитализацию, планируется инвестировать 25% и 20% валютного портфеля соответственно. Для компенсации волатильности по другим активам также планируется инвестировать 30% валютного портфеля в государственные ценные бумаги развитых стран.

Стратегическое направление 4. Создание инфраструктуры финансового сектора и развитие финансовых технологий

1. Внедрение финансовых технологий и инноваций на финансовом рынке

Финансовый рынок Казахстана находится в процессе цифровой трансформации, с фокусом на выстраивании ключевой IT-архитектуры как базового уровня внедрения новых финансовых технологий.

Для стимулирования инноваций на рынке финансовых технологий будет усилена деятельность рабочих групп при Национальном Банке, которые оперативно получают обратную связь и принимают решения совместно с участниками рынка.

В 2021 году были сформированы архитектурная и методологическая основы для развития технологий SupTech, RegTech (электронный документооборот, Open API, сбор гранулярных данных). Проведена оценка текущих инфраструктурных, регуляторных и организационных условий функционирования технологий.

В целях дальнейшего технологического развития по формированию оперативного и безопасного взаимодействия участников финансового рынка в 2022 году запланированы мероприятия по разработке стандартов Open API, определению мер стимулирования и развития Open API финансовыми организациями, а также предусмотрено создание коллаборативного кросс-индустриального органа для внедрения Open API в РК.

Дополнительно в 2023 году планируется определение основных подходов к внедрению Open API и деятельность, направленная на актуализацию и оптимизацию необходимой регуляторной, инфраструктурной базы для Open Banking.

Реализация данной инициативы позволит обеспечить интеграцию между участниками финансового рынка и иными заинтересованными сторонами, сократить издержки финансовой отрасли на интеграции за счет внедрения единых стандартов подключения сервисов, обеспечить информационную безопасность и безопасность персональных данных участников отрасли и простимулировать финансовый рынок к созданию новых бизнес моделей и сервисов для потребителей.

В рамках развития цифровой инфраструктуры в 2024-2025 годах планируется сокращение не менее 70% объема показателей обязательной матричной (агрегированной) отчетности субъектов финансового рынка за счет сбора детальных транзакционных данных в автоматическом формате.

Таким образом, системное развитие RegTech-технологий, используемых для упрощения выполнения финансовыми организациями регуляторных требований, и SupTech-технологий, используемых регуляторами на финансовом рынке для повышения эффективности регулирования и надзора за деятельностью участников финансового рынка, позволит обеспечить функционирование финансовой системы РК в обновленном цифровом формате.

2. Развитие национальной платежной системы и организация наличного денежного обращения

В рамках развития национальной платежной системы Национальный Банк внедряет 2 ключевых компонента - Систему мгновенных платежей и Межбанковскую локальную систему для обслуживания платежных карточек.

Для их запуска в 2021 году поэтапно осуществляется формирование организационно-технологической основы (платформы), в 2022 году будет осуществлено полномасштабное их внедрение, переход платежных систем на

использование международного стандарта сообщений ISO20022 и общего формата QR-кода. В 2023-2025 годах планируется развитие новых платежных сервисов и стандартов их оказания на базе национальной платежной системы путем создания интегрированной «цифровой» среды для операционного взаимодействия финансовых институтов.

Системная работа по реализации указанных мер позволит обеспечить бесперебойность и безопасность внутренних расчетов страны, ускорить прохождение платежей между субъектами экономики, снизить совокупные издержки участников платежного рынка, что, в конечном итоге, приведет к расширению безналичных платежей, повышению доступности финансовых услуг для населения и бизнеса, а также снижению размеров теневой экономики.

В рамках осуществления функции единственного эмитента банкнот и монет национальной валюты РК, Национальный Банк продолжит обеспечивать потребность субъектов экономики в наличных деньгах, организовывать наличное денежное обращение на территории РК, создавать резервные государственные фонды банкнот, монет и ценностей, а также надлежащее качество наличных денег в обращении, высокую степень защиты денежных знаков национальной валюты.

В целях развития рынка коллекционных и инвестиционных монет планируется применение новых видов технологий изготовления монет.

Целевые индикаторы

№	Целевой индикатор	Ответственные	Единица измерения	Факт 2019 год	План 2020 год	Факт 2020 год	Плановый период				
							2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Стратегическое направление 1. Обеспечение стабильности цен											
Цель 1.1. Эффективная денежно-кредитная политика											
1	Уровень инфляции, %	Баймагамбетов А.М., заместитель Председателя	%	5,4%	8,0-8,5%	7,5%	4-6%	16-18% ²	7,5-9,5% ²	4-5%	3-4%
2	Валовые международные резервы (выше минимальных рекомендаций Международного валютного фонда)	Молдабекова А.М., заместитель Председателя	в месяцах импорта товаров и услуг	6,8 месяцев	не менее 5 месяцев	9,5 месяцев	8,7 месяцев	не менее 5 месяцев	не менее 5 месяцев	не менее 5 месяцев	не менее 5 месяцев
Цель 1.2. Координация макроэкономической политики											
3	Участие Национального Банка в финансировании программ государственной поддержки экономики	Тутушкин В.А., заместитель Председателя	Количество программ	2		5	5	1	1	0	0
3.1	Программа льготного кредитования субъектов предпринимательства			0		1	1	0	0	0	0
3.2	Программа «Экономика простых вещей»			1		1	1	1	1	0	0
3.3	Дорожная карта занятости на 2020-2021 годы			0		1	1	0	0	0	0
3.4	Государственная программа жилищно-коммунального развития «Нұрлы жер» на 2020-2025 годы			0		1	1	0	0	0	0

² *На 2022-2023 годы указан прогноз инфляции по итогам летнего прогнозного раунда 2022 года.

3.5	Программа кредитования покупателей легкового автотранспорта отечественного производства			1		1	1	0	0	0	0
Стратегическое направление 2. Содействие обеспечению финансовой стабильности											
Цель 2.1. Оценка и управление рисками финансовой стабильности											
4	Уровень специального резерва акционерного общества «Казахстанский фонд гарантирования депозитов» с учетом уставного капитала	Баймагамбетов А.М., заместитель Председателя	%	7,7%	5%	6,6%	5%-10%	5-10%	5-10%	5-10%	5-10%
Цель 2.2. Эффективное валютное регулирование и валютный контроль											
5	Доля уполномоченных банков, охваченных проверками на основе оценки степени риска, на предмет соблюдения требований валютного законодательства РК	Тутушкин В.А., заместитель Председателя	%	-		8%	не менее 10%				
6	Доля юридических лиц, осуществляющих деятельность исключительно через обменные пункты на основании лицензии Национального Банка на обменные операции с наличной иностранной валютой, охваченных проверками на основе оценки степени риска	Вагапов Д.В., заместитель Председателя	%	44,1%		44,7%	не менее 40%				
Стратегическое направление 3. Эффективное управление активами Национального фонда РК и пенсионными активами ЕНПФ											
Цель 3.1. Дальнейшая диверсификация активов Национального фонда РК											
7	Распределение сберегательного портфеля Национального фонда РК	Молдабекова А.М., заместитель Председателя	%								
7.1	Доля портфеля государственных облигаций развивающихся стран			2,3%		3,1%	до 12%	до 21%	19-23%	19-23%	19-23%
7.2	Доля портфеля корпоративных облигаций			0,9%		2,8%	до 6%	до 10%	8-12%	8-12%	8-12%

7.3	Доля портфеля акций развитых стран			24,6%		27,1%	не менее 26%	не менее 30%	27-33%	27-33%	27-33%
7.4	Доля портфеля альтернативных инструментов			0,0%		0,0%	до 5%	до 5%	4-5%	4-5%	4-5%
7.5	Доля портфеля золота			1,9%		4,4%	до 5%	до 5%	4-5%	4-5%	4-5%
Цель 3.2. Повышение доходности пенсионных активов ЕНПФ											
8	Среднегодовая доходность пенсионных активов ЕНПФ за последние 5 лет, %	Молдабекова А.М., заместитель Председателя	%	9,8%		8,9%	Не ниже среднегодового уровня инфляции за последние 5 лет				
Стратегическое направление 4. Создание инфраструктуры финансового сектора и развитие финансовых технологий											
Цель 4.1. Внедрение финансовых технологий и инноваций на финансовом рынке											
9	Коэффициент реализованных стратегических инициатив в рамках Дорожной карты по реализации Концепции по развитию финансовых технологий и инноваций	Шолпанкулов Б.Ш., заместитель Председателя	%	-		-	57,7%	не менее 90%	не менее 90%	не менее 90%	не менее 90%
Цель 4.2. Развитие национальной платежной системы и организация наличного денежного обращения											
10	Безналичные платежи населения	Шолпанкулов Б.Ш., заместитель Председателя	% к общему объему розничной торговли	45%	45%	57%	50%	75%	76%	77%	78%