

Утверждены
постановлением Правления
Национального Банка
Республики Казахстан
от «31» января 2001 г. № 24

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ НАЦИОНАЛЬНОГО БАНКА КАЗАХСТАНА НА 2001 ГОД

Итоги 2000 года

Благоприятная конъюнктура на мировых финансовых и товарных рынках и восстановление конкурентоспособности казахстанского экспорта, последовавшее за переходом к режиму свободно плавающего обменного курса тенге в апреле 1999 года, продолжали оказывать в прошлом году положительное влияние на макроэкономическую ситуацию в стране. В 2000 году, по предварительной оценке, в Казахстане ожидается рост ВВП в размере 9,6%, что ставит Казахстан в число лидеров среди стран СНГ по показателям экономического развития. По итогам последних 5 лет (1996 - 2000 гг.) по ряду показателей (средние размеры зарплаты, пенсии, ВВП на душу населения) Казахстан вышел на лучшие позиции среди стран СНГ, а по таким показателям, как девальвация и инфляция накопленным итогом за 5 лет, Казахстан находится в одном ряду с такими странами Восточной Европы как Польша и Венгрия.

Номинальный обменный курс тенге к доллару США, по сравнению с национальными валютами других стран СНГ, сохранялся относительно стабильным - с начала года снижение курса тенге к доллару США составило 5,2%. Инфляция за год снизилась почти вдвое: с 17,8% до 9,8%.

Вместе с валютной политикой Нацбанка, направленной на сохранение паритета покупательной способности тенге, это обусловило достижение значительного положительного сальдо текущего счета платежного баланса, которое за 2000 год составило более 0,9 млрд. долл. США.

Улучшение экономической ситуации в стране и благоприятные прогнозы в отношении перспектив ее дальнейшего экономического развития способствовали заметному росту доверия инвесторов к экономической политике Казахстана. Результатом этого стало последовательное снижение доходности по казахстанским еврооблигациям на вторичном рынке.

Такие благоприятные тенденции в экономике позволили Нацбанку в мае 2000 года досрочно погасить все свои обязательства перед МВФ на 397,2 млн. долл. США.

Валовые золотовалютные резервы страны выросли с начала года на 93,1 млн. долл. США и составили 2095,8 млн. долл. США (покрывают около 3 месяцев импорта товаров и услуг).

За прошедший год значительно увеличилась денежная масса на 45,9% до 399,5 млрд. тенге как за счет роста чистых внешних активов банковской системы (на 294,9 млн. долл. США), так и за счет внутренних активов банковской системы (более, чем в 5,2 раза). При этом в структуре денежной массы значительно увеличилась доля депозитов в банковской системе - с начала года она выросла с 62,2% до 73,4%.

В 2000 году на финансовом рынке произошли и другие позитивные изменения:

- ставка рефинансирования снизилась до самого низкого уровня со дня приобретения Казахстаном независимости (до 14%) (один из самых низких уровней среди стран СНГ);
- значительно увеличились сроки размещения государственных обязательств (в декабре доля инструментов со сроком обращения 12 и более месяцев составила 80%) и снизилась доходность по ним (за год эффективная доходность по 3-х месячным тенговым обязательствам снизилась с 16,57 до 6,75% годовых), все заимствования государства на внутреннем рынке проводятся исключительно через тенговые ценные бумаги;
- увеличилась ресурсная база банков в основном за счет роста депозитов – за год депозиты резидентов в банковской системе выросли на 72% и достигли 293 млрд. тенге (свыше 2 млрд. долл. США);
- улучшилась структура депозитного портфеля банков – в 2,4 раза выросли депозиты на срочных счетах. В результате их удельный вес в общем объеме банковских депозитов поднялся с 39,3% до 55,5%;
- укрепилось доверие населения к банковской системе в значительной мере благодаря функционированию системы гарантирования (страхования) срочных депозитов физических лиц. Депозиты населения с учетом нерезидентов за 2000 год увеличились на 36,7 млрд. тенге (на 236,6 млн. долл. США) до 91,7 млрд. тенге (634,5 млн. долл. США), тогда как в 1999 году (практически до начала функционирования системы защиты вкладов населения) их рост составлял 23,4 млрд. тенге или 20,5 млн. долл. США. В настоящее время в Казахстане средний размер вкладов на душу населения составляет 6,2 тыс. тенге или 42,6 долл. США, что является вторым показателем среди стран СНГ после России;
- из-за более интенсивного роста ресурсной базы банков возросла их кредитная активность – за год объем кредитов банков экономике вырос на 85,6% и на конец года составил 276,2 млрд. тенге (свыше 1,9 млрд. долл. США); средне- и долгосрочные кредиты выросли на 81,2% и составили 133,0 млрд. тенге;

- ставка вознаграждения по выданным кредитам юридическим лицам в национальной валюте с начала года снизилась с 20,8% до 18,8%, по валютным – с 20,4% до 14,7% (эти показатели являются наиболее низкими среди стран СНГ);
- значительно улучшилось качество ссудного портфеля банков – доля просроченных кредитов в общем объеме кредитов экономике снизилась с 6,6% до 1,7%.

Нацбанком проводится активная работа по созданию благоприятных условий для развития реального сектора экономики.

С 2000 года Нацбанком начато внедрение системы вексельного рефинансирования, учитывающие ошибки прошлых лет в развитии вексельного рынка. Изменены подходы к предприятиям - эмитентам векселей. Переучету подлежат только векселя устойчивых предприятий. Нацбанком в 2000 году была создана нормативная правовая база системы вексельного рефинансирования и осуществлен первый переучет векселей НАК «Казатомпром».

С целью развития ипотечного кредитования в сфере жилищного строительства в декабре 2000 г. по инициативе Нацбанка создано ЗАО «Казахстанская ипотечная компания», основной функцией которой станет рефинансирование банков второго уровня путем выпуска и размещения ипотечных облигаций на вторичном рынке.

Своевременное и надежное осуществление платежей в Казахстане обеспечивает развитая платежная система, которая максимально приближена к международным стандартам и отвечает всем требованиям, предъявляемым к системе платежей. В декабре 2000 года внедрена межбанковская система переводов денег, представляющая собой систему валовых платежей в режиме реального времени. Нацбанком создан ЗАО «Процессинговый центр», обеспечивающий совместимость различных систем платежных карточек.

В 2000 году начата работа по организации мониторинга предприятий реального сектора экономики в системе Нацбанка, который преследует цель дальнейшего повышения эффективности денежно-кредитной политики Нацбанка, усиления ее ориентированности на потребности реального сектора экономики.

За прошедший год произошло дальнейшее укрепление банковской системы, которая развивается достаточно интенсивно и занимает на финансовом рынке страны лидирующее место.

На конец года число банков составило 48. При этом выросло число банков – участников системы обязательного коллективного гарантирования (страхования) вкладов (депозитов) физических лиц (с 16 до 18).

В 2000 году продолжался процесс консолидации и повышение капитализации банков. Совокупный собственный капитал банковского сектора в течение 2000 года вырос на 43% до

98,7 млрд. тенге. Совокупный чистый доход банков (прибыль после уплаты подоходного налога) за прошедший год составил 7,8 млрд. тенге.

В области страхования были осуществлены меры по совершенствованию страхового законодательства, повышению уровня регулирования страховой деятельности и надзору за ней, созданию условий для развития инфраструктуры национального страхового рынка и институционального укрепления страховых организаций. Принят концептуально новый закон, полностью соответствующий международным стандартам.

Принят ряд важных законов: о банковской тайне, о финансовом лизинге, о строительных сбережениях, о гербовом сборе в отношении простых и переводных векселей, по вопросам валютного регулирования, которые, несомненно, будут способствовать дальнейшему оживлению экономики.

В настоящее время законопроект «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам банковской деятельности», разработанный в целях внедрения надзора за деятельностью банков на консолидированной основе, направлен для доработки в согласительную комиссию Мажилиса и Сената Парламента Республики Казахстан.

Таким образом, практически все ориентиры, поставленные на 2000 год, Нацбанком достигнуты или превзойдены.

Основные ориентиры на 2001 год

Денежно-кредитная политика будет проводиться Национальным Банком, исходя из определенной законом его основной задачи - обеспечения внутренней и внешней устойчивости тенге. Основной целью денежно-кредитной политики будет поддержание низких темпов инфляции (на уровне 6-8% на конец года). Достижение этой цели будет обеспечиваться регулированием уровня денежной базы с использованием всех имеющихся у Нацбанка инструментов.

Национальный Банк намерен сохранить режим свободно плавающего обменного курса тенге, который будет способствовать сохранению ценовой конкурентоспособности казахстанских товаров на внешних рынках.

В случае значительного притока валюты на внутренний рынок Национальный Банк не допустит укрепления тенге в размерах, заметно снижающих конкурентоспособность экспортеров. Валютная политика Национального Банка будет направлена на предотвращение спекулятивных колебаний обменного курса тенге.

Для решения проблемы оттока капитала, Национальным Банком будет продолжена работа по совершенствованию механизма экспортно-импортного валютного контроля, при-

званная обеспечить поступление в страну экспортной выручки и товаров по импортным сделкам в полном объеме. Будет продолжено совершенствование законодательной и нормативной правовой базы валютного регулирования и контроля.

При сохранении благоприятной мировой конъюнктуры положительное сальдо текущего счета, по предварительным оценкам, составит около 3% ВВП. В сочетании с ожидаемым притоком внешнего финансирования, в частности в виде прямых инвестиций, это будет способствовать увеличению международных резервов и укреплению внешней позиции страны. Золотовалютные резервы будут поддерживаться на уровне, обеспечивающем покрытие не менее 3 месяцев импорта товаров и услуг.

Основными инструментами денежно-кредитной политики останутся операции открытого рынка, прежде всего, через выпуск и погашение краткосрочных нот Нацбанка, регулирование официальных ставок и рефинансирование банков путем переучета векселей, предоставление банкам краткосрочных кредитов (дневных и овернайт).

Снижение инфляции до целевых показателей позволит снизить к концу 2001 года ставку рефинансирования до 10-11%, поддерживая ее слабо положительной в реальном выражении. Это должно стать индикатором для банков к снижению стоимости кредитных ресурсов в тенге до 12-15% годовых, и, тем самым, повысить возможности кредитования предприятий реального сектора.

Ожидается, что за год денежная база расширится на 12-15%, а денежная масса увеличится на 25-30%, что приведет к повышению коэффициента монетизации экономики до 17,5-18%.

Развитие первичного рынка государственных ценных бумаг будет осуществляться согласованными действиями Министерства финансов и Национального Банка. Министерством финансов будут выпускаться государственные ценные бумаги, номинированные в тенге, с основным упором на среднесрочные бумаги с индексацией по инфляции.

Для дальнейшего развития внутреннего финансового рынка Национальный Банк будет способствовать становлению рынка производных финансовых инструментов.

Ожидается рост депозитов резидентов на 35-40% до 390-410 млрд. тенге, что существенно увеличит ресурсную базу банков. Вклады населения (с учетом депозитов нерезидентов) возрастут примерно до 135-140 млрд. тенге (890-910 млн. долл. США).

Расширение кредитной деятельности банков за счет привлечения депозитов населения и предприятий позволит за год увеличить объем кредитов экономике на 35-40% до 370-385 млрд. тенге (2,3 - 2,5 млрд. долл. США).

На увеличение кредитного потенциала банков будет направлено и дальнейшее развитие вексельного рынка. Национальный Банк будет проводить операции по переучету векселей

с банками, кредитуящими производство путем их учета. Будет продолжена работа по формированию списка первоклассных эмитентов векселей и по совершенствованию нормативной правовой базы вексельного обращения. Ожидается, что банки более активно будут использовать предоставленную им возможность рефинансирования (переучета) векселей предприятий по учетной ставке, которая на конец года ожидается на уровне 9-10%.

В первой половине 2001 года будут подведены предварительные итоги выполнения банками второго уровня Программы перехода к международным стандартам, что позволит повысить объективность оценки банковского сектора с учетом современного международного опыта банковской деятельности. Завершение Программы предполагается до конца года.

В начале 2001 года начнет функционировать Национальный фонд Республики Казахстан, целью которого будет стабилизация поступлений доходов бюджета от сырьевых отраслей, образование резервных активов на случай кризисных ситуаций в экономике, формирование накоплений для будущих поколений. Национальный Банк будет выполнять оперативное управление активами Национального фонда на основе договора с Правительством.

В целях реализации мер, направленных на укрепление и развитие всех сегментов финансового рынка страны, повышения доверия населения и привлечение дополнительных временно свободных денег населения в финансовую систему, дальнейшего улучшения макроэкономических условий для роста производства, а также реформирование социальной сферы мы намерены:

- внедрять методы надзора на консолидированной основе в целях укрепления стабильности банковского сектора и выполнения 25 Основных принципов эффективного банковского надзора, разработать рекомендации по управлению рисками банковской деятельности;
- совершенствовать нормативную правовую базу для развития сектора организаций, осуществляющих отдельные виды банковских операций, в том числе системы почтово-сберегательных учреждений;
- содействовать развитию новых финансовых инструментов;
- продолжить работу по совершенствованию системы обязательного коллективного гарантирования (страхования) вкладов (депозитов) физических лиц в банках второго уровня в направлении ее распространения на депозиты до востребования;
- создать фонд гарантирования обязательств банков по межбанковским кредитам;
- создавать надежную страховую систему (финансовое и институциональное укрепление страховых компаний, внедрение новых страховых технологий, развитие инфраструктуры и модернизация страхового рынка), усилить надзор за деятельностью профессиональных участников страхового рынка, способствовать повышению финансовой устойчивости страхо-

вых (перестраховочных) организаций, в т.ч. за счет разработки и внедрения пакета соответствующего пакета нормативных актов;

- содействовать становлению системы социального страхования и участвовать в работе по ускоренному развитию страхования жизни и совершенствованию правовой базы по видам обязательного страхования;

- совершенствовать платежную систему (строительство резервного центра платежной системы для обеспечения бесперебойного ее функционирования, увеличения мощности и повышения уровня безопасности);

- в целях расширения спектра предоставляемых банками услуг, развития безналичных платежей, а также повышения прозрачности операций в розничной торговле продолжить работу по созданию Национальной системы платежных карточек, развитию единого процессингового центра, обеспечивающего совместимость различных систем платежных карточек, и внедрению новой технологии смарт -карточек.

- продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы и созданию действующей системы ипотечного кредитования и функционирования системы строительных сбережений. В целях развития жилищного кредитования и вторичного рынка в 2001 году ЗАО «Казахстанская ипотечная компания» начнет проводить операции по покупке ипотечных кредитов у банков второго уровня. В этом же году начнут функционировать специализированные строительные сберегательные банки в Республике Казахстан;

- содействовать развитию действующей накопительной пенсионной системы, ее взаимодействия с банковской и страховой системами;

- продолжить работу по развитию мониторинга реального сектора экономики. Получение текущей и ожидаемой информации непосредственно от руководителей предприятий повысит эффективность денежно-кредитной политики Национального Банка, усилит ее ориентированность на потребности реального сектора экономики.